

СУЩНОСТИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ

Свистун Р.А.

*Свистун Роман Андреевич – студент-магистр,
факультет: гуманитарный институт, кафедра психологии, социологии,
государственного и муниципального управления,
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования
Московский государственный университет путей сообщения, г. Москва*

Аннотация: в статье нами исследуются сущность и основные направления государственной социальной политики в России и основные методы совершенствования государственной социальной политики для высоких темпов экономического развития. В социальном государстве социальная политика призвана обеспечить создание условий для достойной жизни и свободного развития человека, а значит быть одной из самых важных сфер развития общества в целом. Центральное место среди субъектов социальной политики занимает государство в лице его представительных, исполнительных и судебных органов на федеральном, региональном или муниципальном уровнях.

Ключевые слова: государственная социальная политика, основные направления государственной социальной политики, совершенствования социально-экономических систем.

Систему государственной социальной политики необходимо непрерывно совершенствовать, так как на нее возложена жизненно важная цель – оказание необходимой помощи конкретному человеку в сложной жизненной ситуации. Каждый гражданин имеет право на социальную защиту. Конституция возлагает обязанность на государство создавать все необходимые условия для осуществления этого права. Актуальность государственной социальной политики обусловлена тем, что Российская Федерация как государство, являясь, социальным, должно проводить развернутую социальную политику. На сегодняшний день наша страна еще большее значение придает реализации социальной политики, которая основывается на юридической деятельности всех органов государственной власти Российской Федерации.

Прежде чем рассматривать сущность и основные направления государственной социальной политики в России, необходимо выяснить, что же такое политика.

Политика – это система отношений между социальными группами, государствами по поводу завоевания или сохранения власти путем достижения определенных политических целей в различных областях общественной жизни, таких как экономика, социальная и военная сфера, духовная жизнь¹.

Центральным субъектом политики является – государство.

Согласно 7 статьи Конституции Российской Федерации², Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В социальном государстве социальная политика призвана обеспечить создание условий для достойной жизни и свободного развития человека, а значит быть одной из самых важных сфер развития общества в целом.

Социальная политика – это комплекс мер, предпринимаемых государством, который направлен на достижение социальных целей, связанных с улучшением качества жизни народа, повышением общественного благосостояния и обеспечением социально-политической стабильности³.

Социальная политика основана на системе принципов таких как:

- гуманизм;
- социальная справедливость;
- системность;
- открытость;
- демократизм.

Объект социальной политики – это то, на что она направлена. Ученые и исследователи называют объектом социальной политики непосредственно социальную сферу и выделяют следующие аспекты⁴:

- социальные отношения;

¹ Крупенков В.В. Государственное и муниципальное управление: учеб. практ. пособ. М.: Евразийский открытый институт, 2012. 335 с.

² Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года // СПС КонсультантПлюс.

³ Береснев Е.Б. Проблема эффективности социальной работы в социальном измерении / Е.Б. Береснев, А.И. Левин, Л.В. Левина // Гос-во и об-во: вчера, сегодня, завтра. Сер. Социология, 2014. № 7. С. 43-51.

⁴ Жуков В.И. Теория социальной работы / В.И. Жуков, Л.И. Старовойтова. М., 2014. 436 с.

- общество;
- граждане;
- условия жизни;
- деятельность людей и т.д.

Исходя из выше сказанного, будем считать, что объектом социальной политики является население страны.

Также объектом социальной политики могут выступать как отдельные граждане страны, так и их группы, которые объединены какими-либо связями или отношениями.

Субъектами социальной политики являются⁵:

- органы государственного управления (законодательной и исполнительной власти);
- работодатели;
- профсоюзные и другие общественно - политические структуры.

Центральное место среди субъектов социальной политики занимает государство в лице его представительных, исполнительных и судебных органов на федеральном, региональном или муниципальном уровнях.

Наиболее ярко выраженной целью социальной политики можно считать обеспечение необходимых темпов экономического роста.

Современная социальная политика почти всегда направлена на поддержание экономической стабильности, но её конечной целью все равно является удовлетворение потребностей народа.

Задачей социальной политики выступают определенные условия для рационального обеспечения этих потребностей за счет благ, которые были созданы обществом в данный момент⁶.

Дело в том, что общество состоит не только из работающих людей, есть и те, которые либо еще не работают (дети, школьники, студенты), либо те, которые не работают (пенсионеры и инвалиды). Такие категории граждан нуждаются в защите, заботе и поддержке как со стороны семьи, так и со стороны государства.

Чаще всего государство проводит социальную политику через региональные и местные уровни власти.

Средства на проведение социальной политики выделяются из средств государственного бюджета. Также социальную политику можно считать составной частью общей стратегии государства, которая направлен непосредственно на принятие решения, касающихся человека, его положения в обществе⁷.

Основной формой проведения социальной политики является оказание социальных услуг.

Если говорить о стратегии социальной политики, то это решение тех социальных проблемы, которые важны на конкретном историческом этапе развития.

Для реализации своих функций государство опирается на такие рычаги воздействия как⁸:

- законодательство страны;
- национальный бюджет;
- система налогов и пошлин.

Социальная политика обладает самостоятельностью, она способна, используя свои средства, содействовать повышению уровня благосостояния населения страны.

Также социальная политика оказывает непосредственное влияние на стремление граждан к социальному прогрессу.

Можно выделить такие типы социальной политики как: индивидуалистическая, популистская, коллективистская.

При индивидуалистическом типе социальной политики приоритет отдается таким ценностям как: свобода, права выбора. При таком типе социальная политика направлена на самодостаточность индивида, его активность, инициативность, мастерство, профессионализм⁹.

В отличие от индивидуалистического типа популистский тип социальной политики направлен на ценности, потребности толпы. В основе такого типа лежат обещания правящей элиты повысить благосостояние народа, улучшить условия труда и жизнедеятельности. Социальная политика коллективистского типа ориентирована на справедливость, равенство, приоритет государства в ранжировании социальных благ. При таком типе государство диктует населению способы

⁵ Симанов Р.Е. Становление системы социального обслуживания в России // Система ценностей соврем. об-ва., 2013. № 1. С. 197-200.

⁶ Ишмеева А.С. Эффективность работы государственных организаций в сфере социальных услуг // Актуальные проблемы гос-ва и об-ва в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина, 2015. № 18-2. С.87-90.

⁷ Никитина А.В. Направления совершенствования финансового механизма социального обслуживания населения России // Социал. политика и социология, 2013. № 5-1. С. 115-127.

⁸ Харченко Е.В., Вертакова Ю.В. Система государственного и муниципального управления. М.: Кнорус, 2014. 272 с.

⁹ Рябова Е.Н. Зарубежный опыт социальной работы / Е.Н. Рябова. М.: Рос. ун-т дружбы народов, 2014. 128 с.

удовлетворения социальных нужд¹⁰.

По временному критерию социальная политика может быть долговременной, текущей и ситуативной.

Долговременная социальная политика направлена на определение фундаментальных целей, основных методов их достижения, первоочередных направлений развития социальной сферы со стороны государства и его органов.

Текущая социальная политика выражается в конкретных социальных мероприятиях для всего населения в целом или определенных социальных слоев, таких как: своевременная и полная заработная плата, пособия, пенсии, выплаты, защита денежных сбережений и т.д.

Ситуативная социальная политика действует при экстремальных условиях (стихийные бедствия, войны), и предполагает единовременные социальные выплаты, акции¹¹.

Если говорить о масштабности, то здесь социальная политика может быть федеральной, региональной и местной.

Различают следующие виды социальной политики¹²:

– либеральный вариант – акцентирует внимание на «экономическом человеке», т.е. обеспечивается достойно оплачиваемый труд, личные сбережения и вложения в человеческий, физический и иной капитал;

– социально – демократический вариант, при котором вся ответственность за стабильность возлагается на государство, которое обязано обеспечить социальный минимум уровня жизни населения, особое внимание уделяется достижению социальной устойчивости экономического развития, где социальная устойчивость – это возможность общества сохранить свое стабильное социальное положение.

Основными условиями, которые обеспечивают социальное равновесие между различными слоями общества, являются следующие¹³:

- природно – климатические условия;
- государственное устройство;
- степень развития внутреннего рынка;
- степень межрегиональных экономических связей;
- наличие самостоятельной региональной социальной политики.

Социальная политика является одним из самых важных инструментов внутренней политики государства, которая основывается на производительной способности, умении и навыке человека, т.е. на человеческом капитале, а также на оказании социальных услуг и развитии социальной инфраструктуры на различных уровнях власти¹⁴.

В качестве функций могут выступать такие составляющие социальной политики как¹⁵:

– обеспечение социальной устойчивости и социальной безопасности граждан различных категорий населения;

– обеспечение политической устойчивости власти;

– обеспечение распределения экономических ресурсов таким образом, чтобы оно устраивало подавляющее число граждан;

– обеспечение достаточного уровня экологической безопасности;

– обеспечение достаточного уровня социальной защищенности, и это должно касаться не только всего населения в целом, но и каждой группы, его составляющей.

Сущность проведения социальной политики раскрывается через ряд определенных принципов, из которых наиболее важными являются¹⁶:

– социальная справедливость – основывается на представлении о том, каким должен быть мир и общество, чтобы обеспечить «свободу, равенство, братство», соблюдение прав всех людей в обществе или в целом на Земле, также социальная справедливость обозначает народовластие, равенство всех

¹⁰ Инновационные методы практики социальной работы: учеб. пособие / Г.Х. Мусина-Мазнова [и др.]. М.: Дашков и К, 2014. 320 с.

¹¹ Дашибалова И.Н. Прогнозирование и проектирование в социальной работе. Улан-Удэ, 2016. 104 с.

¹² Пастухова Е.А. Управление системой ресурсного обеспечения устойчивого развития муниципального образования: дис. ... канд. экон. наук / Е.А. Пастухова. Пермь, 2015. 212 с.

¹³ Барбышева В. Пять ступеней // Социальная защита, 2014. № 9. С. 28-31.

¹⁴ Кандрина Н.А. О некоторых проблемах эффективности правового регулирования государственного управления в условиях централизации государственной власти / Н.А. Кандрина // Административное право и процесс, 2014. № 10. С. 33-36.

¹⁵ Болдова Я.Е. Взаимосвязь социальной защиты населения и социальной работы / Я.Е. Болдова, О.В. Бессчетнова // Формы и методы социальной работы. Улан-Удэ, 2013. – С.63-65.

¹⁶ Основные понятия социальной работы: глоссарий / М-во образования и науки Рос. Федерации, С.-Петербург. гос. ин-т психологии и социал. работы; [сост. Астэр И.В. и др. науч. ред.: к.б.н., доц. Нестерова Г.Ф.]. СПб.: Имена, 2013. 186 с.

людей перед законом, равноправие наций, уважение личности;

– социальные гарантии – этот принцип также очень важен для проведения социальной политики, поскольку у каждого человека и гражданина есть право на обеспеченность работой, доступность образования и культуры, на медицинское обслуживание, жилье, на заботу о престарелых;

– повышение материального уровня жизни, охрана окружающей среды;

– восстановление нарушенной социальной справедливости.

Социальная справедливость – это материальное благополучие каждого члена общества, гарантии на определенный минимум средств существования каждому члену общества, возможность для каждого человека изменить свой социальный статус¹⁷.

Сочетание потребления материальных благ с духовной жизнью человека – это развитие социальной активности с помощью рационального использования духовного потенциала человека, поскольку наука, новая технология, экономический рост невозможны без воздействия духовности человека.

В соответствии со ст. 25 «Всеобщей декларации прав человека» и ст. 11 «Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах» – стратегической целью социального государства является гарантирование права человека на такой жизненный уровень, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и членов его семьи.

Таким образом, социальная политика направлена на улучшение благосостояния людей, их безопасности, жизнедеятельности, а также социально-экономической стабильности государства.

Принципы, функции, объект и субъект определяют сущность социальной политики и способы ее реализации.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года // СПС КонсультантПлюс.
2. Барбышева В. Пять ступеней // Социальная защита, 2014. № 9. С. 28-31.
3. Береснев Е.Б. Проблема эффективности социальной работы в социальном измерении / Е.Б. Береснев, А.И. Левин, Л.В. Левина // Гос-во и об-во: вчера, сегодня, завтра. Сер. Социология, 2014. № 7. С. 43-51.
4. Болдова Я.Е. Взаимосвязь социальной защиты населения и социальной работы / Я.Е. Болдова, О.В. Бессчетнова // Формы и методы социальной работы. Улан-Удэ, 2013. С.63-65.
5. Дашибалова И.Н. Прогнозирование и проектирование в социальной работе. Улан-Удэ, 2016. 104 с.
6. Жуков В.И. Теория социальной работы / В.И. Жуков, Л.И. Старовойтова. М., 2014. 436 с.
7. Инновационные методы практики социальной работы: учеб. пособие / Г.Х. Мусина-Мазнова [и др.]. М.: Дашков и К, 2014. 320 с.
8. Ишмеева А.С. Эффективность работы государственных организаций в сфере социальных услуг // Актуальные проблемы гос-ва и об-ва в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина, 2015. № 18-2. С. 87-90.
9. Кандрина Н.А. О некоторых проблемах эффективности правового регулирования государственного управления в условиях централизации государственной власти / Н.А. Кандрина // Административное право и процесс, 2014. № 10. С. 33-36.
10. Крупенков В.В. Государственное и муниципальное управление: учеб. практ. пособ. М.: Евразийский открытый институт, 2012. 335 с.
11. Никитина А.В. Направления совершенствования финансового механизма социального обслуживания населения России // Социал. политика и социология, 2013. № 5-1. С. 115-127.
12. Основные понятия социальной работы: глоссарий / М-во образования и науки Рос. Федерации, С.-Петербург. гос. ин-т психологии и социал. работы; [сост. Астэр И.В. и др. науч. ред.: к.б.н., доц. Нестерова Г.Ф.]. СПб.: Имена, 2013. 186 с.
13. Пастухова Е.А. Управление системой ресурсного обеспечения устойчивого развития муниципального образования: дис. ... канд. экон. наук / Е.А. Пастухова. Пермь, 2015. 212 с.
14. Панкова Н.В. Совершенствование методической работы в учреждении социального обслуживания // Социал. работа, 2013. № 6. С. 43-46.
15. Рябова Е.Н. Зарубежный опыт социальной работы / Е.Н. Рябова. М.: Рос. ун-т дружбы народов, 2014. 128 с.
16. Симанов Р.Е. Становление системы социального обслуживания в России // Система ценностей современ. об-ва, 2013. № 1. С. 197-200.
17. Харченко Е.В., Вертакова Ю.В. Система государственного и муниципального управления. - М.: Кнорус, 2014. 272 с.

¹⁷ Панкова Н.В. Совершенствование методической работы в учреждении социального обслуживания // Социал. работа, 2013. № 6. С. 43-46.