

ПРОЯВЛЕНИЕ БЕДНОСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Укуева А.А.

Укуева Айнагуль Абдылдабековна - доцент, заведующая кафедрой,
кафедра мировой экономики,
Бишкекский гуманитарный университет им. К. Карасаева, г. Бишкек, Кыргызская Республика

Аннотация: проблема бедности в Кыргызстане превращается из экономической проблемы переходного периода в социальную. Наиболее незащищенными признаются инвалиды, люди пожилого возраста, молодежь и женщины. В настоящее время глобальной социальной опасностью является угроза обнищания населения. Уровень бедности в Кыргызской Республике остается одной из самых острых социальных проблем, является одним из главных препятствий для устойчивого поступательного развития страны. Экономическая ситуация, порождающая высокий уровень безработицы и отсутствие возможностей, главным образом в сельских районах, является ключевым элементом влияния на внешне направленную миграцию.

Ключевые слова: бедность, экономический рост, сокращение бедности, инвестиции, доходы населения.

УДК 330.564.2

На фоне ухудшения экономической ситуации, роста общей безработицы одним из надежных и значимых источников поддержания доходов населения, особенно в сельской местности, где проживает бедное и крайне бедное население, стали частные трансферты трудовых мигрантов, объем которых за период 2014 - 2016 гг. вырос почти вдвое, с \$1 млрд в 2014 году до \$1998,3 млрд в 2016 году

При этом было отмечено, что уровень крайней бедности в стране составлял 4.4 процента, что меньше сравнению с предыдущим годом на 0.2 процента. Стоит отметить, что в сельской местности уровень крайней бедности снизился сразу на 1.2 процента, притом, что в городах она напротив, увеличилась на 1.7 процентов. Что касается таких показателей, как глубина и острота бедности, то они несколько выросли по сравнению с 2012 годом, составив соответственно 7.7 и 2.4 процента.

В свою очередь бедность, а с ней и чрезмерное неравенство порождают негативные явления, затрагивающие интересы общества в целом. В качестве такого рода негативных явлений обычно приводятся рост преступности, снижение уровня культуры, ухудшение здоровья населения, увеличение вероятности возникновения политической и экономической дестабилизации в обществе, ухудшение инвестиционного климата, нивелирование стимулов к превращению внутренних сбережений во внутренние инвестиции [1].

Ряд недавних исследований, посвященных развивающимся странам, показал, что высокие темпы экономического роста необходимы для сокращения бедности. При этом для трансформации выгод от экономического роста в сокращение бедности крайне важен и характер этого роста, в особенности в плане его влияния на занятость и положение на рынке труда.

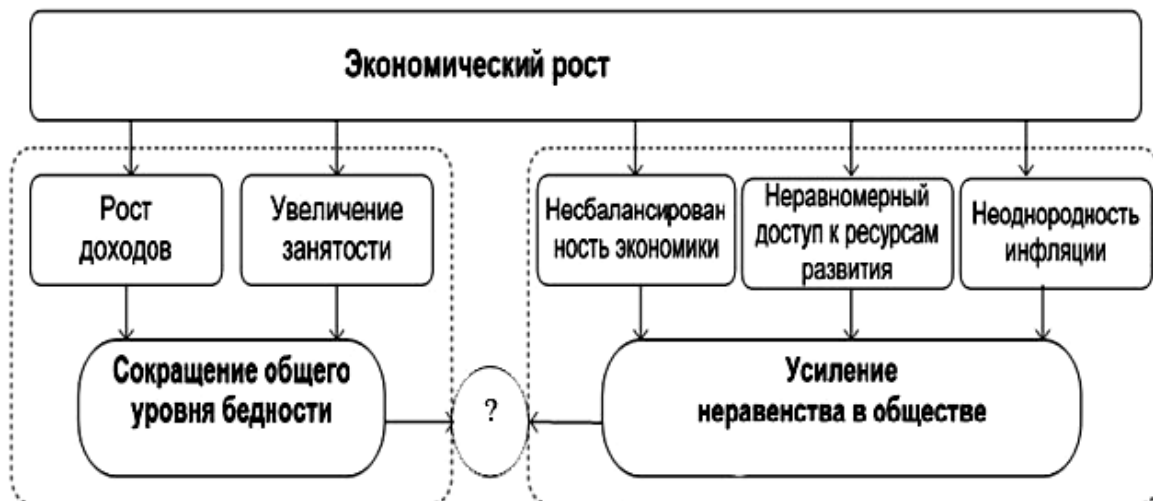


Рис. 1. Распределение выигрышей от экономического роста: основные факторы

С учетом результатов эмпирических исследований и опыта Кыргызстана, я анализирую взаимосвязь между ростом, занятостью и сокращением бедности с целью показать важную роль продуктивной занятости для трансформации экономического роста на благо малообеспеченных социальных групп, а также сформулировать политические рекомендации в этой области.

Экономический рост вызывает увеличение среднего дохода в обществе, следовательно, доход бедных также в той или иной степени растет. [3]

Бедность остается уделом преимущественно сельского населения, около 75% бедных в Кыргызской Республике проживают в селах. Среди характеристик бедных домашних хозяйств отмечается более высокое среднее количество членов семьи и возраст глав домохозяйств.

Самая большая доля бедных - среди домохозяйств, чьи главы в возрасте старше 60 лет (56 %), самый низкий уровень бедности - среди самых молодых. Это, с одной стороны, цифры дающие определенную надежду - почти 2/3 молодых семей (глава семьи в возрасте до 30 лет) являются небедными, сумев приспособиться к существующим жестким экономическим условиям.

Однако, одинаково высокое распространение бедности среди старших возрастных групп свидетельствует, что проблема социально-экономической адаптации людей реально существует. Особенную тревогу вызывает распространение бедности среди возрастных групп от 30 до 50 лет. В этот период обычно экономические возможности главы семьи достигают максимума, что позволяет обеспечивать сбережения на будущее, вкладывать в высшее образование детей, жилищное строительство и т.п. Однако, в нашем случае у этой группы возможности улучшить свое материальное положение уменьшаются с каждым годом.

В категорию бедных в основном попадают люди, занятые в сельском хозяйстве и имеющие статус рабочего: Свыше 73,0% рабочих, занятых в сельском хозяйстве, оказались в числе бедных. Высокий уровень бедности (свыше 80%) отмечается среди занятых в сфере услуг, преобладающая часть приходится на служащих, занятых в государственных учреждениях (около 70%). Бедное население пополняется лицами, занимающимися индивидуальной трудовой деятельностью, которые сталкиваются с различными трудностями, не позволяющими развиваться этому виду деятельности.

Раздробленность земельных участков, техники и прочего, нахождения их в многочисленных фермерских, частных хозяйствах, созданных в ходе аграрно-земельной реформы не позволяют накапливать достаточные средства на покупку и использование современной, мощной и в то же время экономичной техники, создаются проблемы и в реализации произведенной продукции из-за ограниченности их объема.

Дороговизна электроэнергии, потребляемой для насосных станций, обеспечивающих поливную воду для сельхозкультур, неочищенность немалой части межхозяйственных и внутрихозяйственных каналов превращают поливные и условно-поливные земли в малопродуктивные.

Для выхода из создавшейся ситуации в аграрном секторе необходимо с учетом специфики процессов, необходимо внедрение и использование иностранных инвестиций.

Проект сельских инвестиций (ПСИ) — это один из первых и успешных проектов АРИС, финансируемый Всемирным банком при софинансировании Правительства Кыргызской Республики

Основные цели Проекта сельских инвестиций (ПСИ-1, ПСИ-2):

- Содействие сокращению бедности в сельской местности;
- Улучшение и управление и развитие потенциала на местном уровне;
- Инвестиционная поддержка и улучшение сельской инфраструктуры,
- Поддержка малых предприятий, управляемых группами.

Финансирование:

Проект сельских инвестиций -1 (ПСИ — 1)

Доноры: Всемирный банк (Международная ассоциация развития), Правительство Японии.

Суммы финансирования: МАР — 15 млн. долл. США (грант) Правительство КР — около 3 млн. долл. США. Правительство Японии — 1 млн. 149 тыс. долл. США.

Сельские инвестиции представляют собой гранты техническую помощь для реализации инвестиционных планов местных и состоят из небольших по размеру инвестиций в социальную и экономическую общинную инфраструктуру, в бизнес-предприятия, владельцами которых являются группы членов местного сообщества.

Анализ типов реализуемых микро проектов показывает, что больше всего реализовано социально инфраструктурных микро проектов – 48,5%. Это объясняется, тем, что проект поддерживает социально инфраструктурные объекты. В этот тип охватывает такие микро проекты как школа, детские сады, ФАП, ресурсные центры, клуб, спорт зал и другие объекты. Следующий тип микро проектов – это коммунальная/экономическая инфраструктура - 27,8%. Это такие микро проекты как дорога, водопровод, оросительная сеть и другие объекты. Доходопрносящие микро проекты составляют - 19,3%. Сообщества, участвующие в проекте 3-4 годы больше поддерживают доходо приносящие микро проекты, такие как швейные, столярные цеха, мельница, техсервис (авто и т. д.). Меньше всего поддержано санитарная и экологическая инфраструктура – 4,1%. Это такие микро проекты как баня, селезащитные сооружения.[2]

За счет реализации микро проектов в сообществах были созданы дополнительно 2153 рабочих мест. В абсолютном выражении больше всего рабочих мест создано в Ошской области – 1202 рабочих места и

меньше всего в Таласской области – 315 рабочих мест. Однако в пересчете на один микро проект больше всего рабочих мест создано в Таласской области – в среднем 1,2 рабочих места и меньше всего в Ошской области – 0,6 рабочих места. В среднем один доходоприносящий микро проект в 2016 году создал – 2,3 рабочих места, тогда как социальные – 0,5 рабочих места. В 2016 году количество рабочих мест, созданных на один микро проект составил в среднем - 0,9 рабочих места, в 2016 году – 0,8. За весь период реализации проекта в сельской местности было создано 6267 рабочих мест[2]

Финансируются проекты социальной, коммунальной, санитарно-экологической инфраструктуры, отвечающие местным потребностям, определенные самими сообществами, поддерживаются микропроекты, инициированные, реализуемые и управляемые сообществами, которые создают занятость участвующих сообществ, уделяя внимание наиболее нуждающимся, а также доходоприносящие микропроекты, управляемые общинными группами, получившие одобрение всего сообщества.

Аналитический и концептуальный подход, использованный в исследовании, позволяет сделать вывод о том, что экономический рост приводит к сокращению бедности, если сопровождается ростом производительной занятости с высоким уровнем вознаграждения в форме растущей реальной заработной платы или заработка само занятых. Иными словами, экономический рост должен быть сконцентрирован в трудоемких секторах, а характер роста должен позволять рабочей силе переходить из секторов с низкой производительностью (как например, сельское хозяйство), в высокопроизводительные секторы (например, в производство).

Список литературы

1. *Давыдов А.Ю.* Американская модель экономического роста: финансовые аспекты // США-Канада: экономика, политика, культура, 2007. № 6. С. 3-20.
2. Кыргызстан в цифрах 2016: Статистический сборник / Ред. колл.: А. Султанов. Б.: Бишкек, 2016. С. 93-95.
3. *Дворецкая А.Е.* Долгосрочное банковское кредитование как фактор эффективности финансирования экономического роста // Деньги и кредит, 2007. № 11. С. 23-30.