

РОЛЬ И МЕСТО РУКОВОДИТЕЛЯ СЛЕДСТВЕННОГО ОРГАНА ПРИ ИЗБРАНИИ И ПРИМЕНЕНИИ МЕРЫ ПРЕСЕЧЕНИЯ В ВИДЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ПОД СТРАЖУ

Маринина Н.В.

*Маринина Наталья Владимировна – студент,
направление: юриспруденция,
внебюджетный факультет,
Федеральное государственное казенное военное образовательное учреждение высшего профессионального образования Военный Университет Министерства Обороны Российской Федерации, г. Москва*

Аннотация: в статье анализируются роль руководителя следственного органа при избрании обвиняемому (подозреваемому) меры пресечения в виде заключения под стражу, а также порядок продления срока содержания под стражей.

Ключевые слова: руководитель следственного органа, УПК РФ, обвиняемый, подозреваемый, мера пресечения, заключение под стражу.

В ходе создания единого следственного органа в Российской Федерации введена должность руководителя следственного органа, пришедшая на смену должности начальника следственного отдела. Это в первую очередь обусловлено идеями разделения функций предварительного следствия и надзора за процессуальной деятельностью следственных органов. В связи с этим в 2007 году появился новый участник уголовного судопроизводства в лице Руководителя следственного органа с принципиально новым кругом полномочий.

Так в соответствии с ч. 5 ст. 39 УПК РФ в качестве руководителя следственного органа в уголовном процессе выступают Председатель Следственного комитета РФ, руководители следственных органов Следственного комитета РФ по субъектам РФ, по районам, городам, их заместители, иные руководители следственных органов и их заместители, объем процессуальных полномочий которых устанавливается Председателем Следственного комитета РФ.

Кроме того, руководители следственных органов других ведомственных следственных подразделений (федеральных органов безопасности и органов внутренних дел), их территориальных органов по субъектам РФ, по районам, городам, их заместители, иные руководители следственных органов и их заместители, объем процессуальных полномочий которых устанавливается соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

Необходимо указать, что руководители следственных органов находятся в подчинении вышестоящих руководителей этого же ведомства и по отношению к последним становятся подчиненными им следователями с кругом полномочий, предусмотренных ст. 38 УПК РФ.

Фактически руководитель следственного органа наделен рядом полномочий, которые ранее реализовывались прокурором по отношению к следователю. Так, в соответствии с действующим законодательством руководители следственных органов уполномочены поручать производство предварительного следствия следователю либо нескольким следователям, изымать уголовное дело у одного следователя и передавать его в производство другому, создавать следственную группу, изменять ее состав, отменять необоснованные постановления следователя, продлевать срок проведения проверки следователем сообщения о преступлении до 10 и 30 суток. Кроме того руководитель следственного органа вправе возбудить уголовное дело в порядке предусмотренным УПК РФ, принять уголовное дело к своему производству и производить предварительное следствие, проверять материалы дела и давать указания следователю о направлении расследования, производстве отдельных следственных действий, привлечении лица в качестве обвиняемого, о квалификации преступления, дать свое согласие на прекращение уголовного дела или продлении сроков предварительного следствия по делу, а также вправе принимать постановление о восстановлении утраченного уголовного дела либо его материалов.

Однако среди всех полномочий руководителя следственного органа выделяется право согласования постановлений следователя, производящего предварительное следствие по уголовному делу, о возбуждении перед судом ходатайства об избрании, о продлении, об отмене или изменении мер процессуального принуждения, в частности мер пресечения, либо о производстве иного процессуального действия, которое допускается только на основании судебного решения.

Законодательно меры уголовно-процессуального принуждения определены как предусмотренные УПК РФ средства принудительного воздействия на участников уголовного судопроизводства, применяемые органами дознания, дознавателем, следователем и судом в целях обеспечения надлежащего поведения его участников и для предотвращения противодействия с их стороны нормальному ходу расследования и судебного разбирательства. То есть в целом их можно понимать как правовые санкции,

применяемые не только к участникам процесса, но и к другим субъектам в случае неисполнения ими норм уголовно-процессуального права.

В зависимости от решаемых задач и процессуального положения участников уголовного судопроизводства законодательно определены три вида мер уголовно-процессуального принуждения: задержание (регламентировано главой 12 УПК РФ), меры пресечения (глава 13 УПК РФ) и иные меры процессуального принуждения (глав 14 УПК РФ).

Меры пресечения (ст.ст. 97-110 УПК РФ) – это принудительные меры, временно ограничивающие права личности, применяемые уполномоченными должностными лицами с целью лишить их возможности скрытия, воспрепятствования установления истины по делу или продолжить преступную деятельность. В свою очередь меры пресечения делятся на исчерпывающий перечень, предусмотренный ст. 98 УПК РФ: подписка о невыезде, личное поручительство, наблюдение командования воинской части, присмотр за несовершеннолетним обвиняемым, залог, домашний арест, заключение под стражу. Так как право на свободу является основополагающим правом человека, то его ограничение может быть оправдано лишь публичными интересами, если такие ограничения отвечают требованиям справедливости, являются пропорциональными, соразмерными и необходимыми для целей защиты конституционно значимых ценностей. С учетом этого меры пресечения, ограничивающие свободу, – заключение под стражу и домашний арест – применяются исключительно по судебному решению и только в том случае, когда применение более мягкой меры пресечения невозможно. Кроме того, в отношении обвиняемого (подозреваемого) не может быть одновременно избрано несколько мер пресечения даже в случаях, когда для избрания каждой из них в отдельности имеются соответствующие основания. Если избранная мера пресечения изменяется на более строгую или более мягкую, то предыдущая мера пресечения перестает действовать (ст. 110 УПК РФ). По общему правилу перечисленные меры пресечения избираются в отношении исключительно обвиняемого, в отношении подозреваемого – лишь в исключительных случаях, предусмотренных ст. 100 УПК РФ. При этом, если в отношении лица применена мера пресечения до предъявления обвинения или в отсутствие у него статуса подозреваемого, то оно тем самым приобретает данный процессуальный статус в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 46 УПК РФ. По общему правилу документом, фиксирующим решение об избрании в отношении лица меры пресечения, будет являться «постановление», вынесенное дознавателем, следователем или же единолично судьей, либо же «определение» – если решение принимает суд, действующий коллегиально. Среди мер пресечения, указанных в уголовно-процессуальном законодательстве выделяется заключение под стражу.

Заключение под стражу (ст. 108-109 УПК РФ) – является наиболее строгой из всех перечисленных мер пресечения. Она применяется только по решению суда по преступлениям, за которые уголовный закон предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок свыше трех лет. Заключение под стражу – это временное лишение свободы подозреваемого или обвиняемого на период следствия и рассмотрения дела в суде в местах предварительного заключения [7,340]. Причем эта мера избирается только в том случае, если нельзя избрать более мягкую меру пресечения. Законом правда предусмотрены исключения, когда такая мера пресечения может быть избрана за преступление, за которое предусмотрено наказание до трех лет лишения свободы, при наличии одного из следующих обстоятельств: подозреваемый (обвиняемый) не имеет постоянного места жительства на территории Российской Федерации; его личность не установлена; им нарушена ранее избранная мера пресечения; он скрылся от органов предварительного следствия или суда. Заключение под стражу не может быть избрано в качестве меры пресечения, если отсутствуют предусмотренные ст. 97 УПК РФ основания для избрания меры пресечения, а именно: данные о том, что подозреваемый или обвиняемый может скрыться от дознания, предварительного следствия или суда, либо продолжать заниматься преступной деятельностью, либо угрожать свидетелю, иным участникам уголовного судопроизводства, либо уничтожить доказательства, либо иным путем воспрепятствовать производству по уголовному делу. В тех случаях, когда такие основания имеются, следует учитывать, что обстоятельства, являвшиеся достаточными для заключения лица под стражу, не всегда свидетельствуют о необходимости продления срока содержания его под стражей. Если основания, предусмотренные ст. 97 УПК РФ, отсутствуют, то судом не могут быть избраны и иные меры пресечения [5]. При рассмотрении вопроса о возбуждении перед судом соответствующего ходатайства следователю или дознавателю надлежит учитывать также обстоятельства, указанные в ст. 99 УПК РФ, – тяжесть преступления, сведения о личности подозреваемого или обвиняемого, его возраст, состояние здоровья, семейное положение, род занятий и другие обстоятельства (например, совершение лицом преступления в отношении членов своей семьи при совместном проживании, поведение лица после совершения преступления, в частности явку с повинной, активное содействие раскрытию и расследованию преступления, заглаживание причиненного в результате преступления вреда). Так, например, заключение под стражу в качестве меры пресечения не может быть применено в отношении подозреваемого или обвиняемого в совершении преступлений, предусмотренных ст.ст. 159-159.3, 159.5, 159.6, 160, 165, если эти преступления совершены в сфере

предпринимательской деятельности, а также ст.ст. 171-174, 174.1, 176-178, 180-183, 185-185.4, 190-199.4 Уголовного кодекса Российской Федерации, при отсутствии обстоятельств, указанных в п.п. 1-4 ч. 1 ст. 108 УПК РФ. К несовершеннолетнему подозреваемому или обвиняемому заключение под стражу в качестве меры пресечения может быть применено в случае, если он подозревается или обвиняется в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления. В исключительных случаях эта мера пресечения может быть избрана в отношении несовершеннолетнего, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления средней тяжести. При рассмотрении ходатайства об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу в отношении лица, подозреваемого (обвиняемого) в совершении преступления в несовершеннолетнем возрасте, участие защитника в судебном заседании по смыслу п. 2 ч. 1 ст. 51 УПК РФ обязательно независимо от того, достиг ли обвиняемый, подозреваемый к этому времени совершеннолетия. Данное правило относится и к случаям, когда лицо обвиняется в нескольких преступлениях, одно из которых совершено им в возрасте до 18 лет, а другое - после достижения совершеннолетия. Право на защиту, реализуемое в соответствии с ч. 1 ст. 16 УПК РФ, предусматривает возможность участия в судебном заседании при рассмотрении указанного ходатайства наряду с защитником и законных представителей несовершеннолетнего (ст. 48, ч. 1 ст. 426 УПК РФ).

Содержание под стражей при расследовании преступлений не может превышать 2 месяца. В случае невозможности закончить предварительное следствие в срок до 2 месяцев и при отсутствии оснований для изменения или отмены меры пресечения этот срок может быть продлен судьей районного суда или военного суда соответствующего уровня в порядке, установленном ч. 3 ст. 108 УПК РФ на срок до 6 месяцев. Дальнейшее продление срока может быть осуществлено в отношении лиц, обвиняемых в совершении тяжких и особо тяжких преступлений, только в случаях особой сложности уголовного дела и при наличии оснований для избрания этой меры пресечения судьей того же суда по ходатайству следователя, внесенному с согласия руководителя соответствующего следственного органа по субъекту Российской Федерации, иного приравненного к нему руководителя следственного органа, до 12 месяцев [6, 330]. Срок содержания под стражей свыше 12 месяцев может быть продлен лишь в исключительных случаях в отношении лиц, обвиняемых в совершении особо тяжких преступлений, судьей Верховного суда республик, краевого или областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа или военного суда соответствующего уровня по ходатайству следователя, внесенному с согласия в соответствии с подследственностью Председателя Следственного комитета Российской Федерации либо руководителя следственного органа соответствующего федерального органа исполнительной власти (при соответствующем федеральном органе исполнительной власти), до 18 месяцев. Дальнейшее продление срока не допускается. Обвиняемый, содержащийся под стражей, подлежит немедленному освобождению, за исключением случаев, когда продление срока необходимо для: окончания ознакомления обвиняемого и его защитника с материалами уголовного дела, направления уголовного дела прокурору с обвинительным заключением, обвинительным актом, обвинительным постановлением или постановлением о направлении уголовного дела в суд для применения принудительной меры медицинского характера, а также для принятия прокурором и судом решений по поступившему уголовному делу.

При избрании в отношении подозреваемого (обвиняемого) меры пресечения в виде заключения под стражу следователь (дознатель) составляет соответствующее постановление о возбуждении перед судом ходатайства об избрании в отношении подозреваемого (обвиняемого) меры пресечения в виде заключения под стражу, которое подлежит обязательному согласованию с руководителем следственного органа (прокурора). Руководитель следственного органа, принимая решение о даче согласия на заключение под стражу либо продление такой меры пресечения, должен руководствоваться невозможностью применения иной, более мягкой, меры пресечения. По каждому факту изменения либо отмены подозреваемому (обвиняемому) меры пресечения в виде заключения под стражу на досудебной стадии уголовного судопроизводства руководитель следственного органа должен проводить проверку с составлением соответствующего мотивированного заключения о законности и обоснованности ареста, копию которого не позднее чем в 10-дневный срок со дня принятия процессуального решения направлять в Главное управление процессуального контроля СК России (для военных следственных органов - Главное военное следственное управление СК России). При выявлении нарушений одновременно информировать о мерах реагирования, принятых в отношении лиц, допустивших их [4, 1.8]. Руководители следственных органов СК России несут персональную ответственность за ненадлежащее качество и полноту составления следователями постановлений о возбуждении ходатайств о продлении процессуальных сроков, об избрании и продлении содержания обвиняемых (подозреваемых) под стражей. При продлении процессуальных сроков определять не только продолжительность, но и конкретные даты их истечения (например, до 12 месяцев, т.е. до 01 марта 2018 г.). Не допускать случаев исчисления сроков в виде 30 суток (например, до 11 мес. 30 суток). Руководитель следственного органа должен брать под особый контроль ход и результаты расследования по уголовным делам со сроками следствия свыше 12 месяцев. В случае дачи руководителем

следственного органа согласия следователю на возбуждение перед судом ходатайства о продлении срока содержания под стражей лиц, обвиняемых в совершении тяжких преступлений, свыше 12 месяцев в стадии ознакомления обвиняемого и его защитника с материалами окончательного расследования уголовного дела, следует незамедлительно направлять в Главное управление процессуального контроля СК России (для военных следственных органов – в Главное военное следственное управление СК России) копию указанного ходатайства. Постановление о возбуждении перед судом ходатайства о продлении срока содержания обвиняемого под стражей свыше 12 месяцев также требует получения согласия Председателя Следственного комитета Российской Федерации, которое как и постановление о возбуждении ходатайства перед Председателем Следственного комитета Российской Федерации или его заместителем о продлении срока предварительного следствия свыше 12 месяцев, должно представляться в центральный аппарат СК России не позднее 30 суток до истечения установленных ранее сроков. Для получения указанных согласований, руководителю следственного органа следует обеспечить подготовку подчиненным мотивированного заключения. В заключении указывать, кем из руководителей следственного органа изучалось уголовное дело; выполнены ли следственные действия, для производства которых ранее испрашивалось продление процессуальных сроков (если нет, то по какой причине и какие нарушения, недостатки в организации расследования выявлены, какие меры для их устранения приняты), и какой объем работы за это время выполнен; каково количество произведенных следственных действий и подготовленных процессуальных документов за продленный срок; приводить данные, подтверждающие исключительность обстоятельств, в силу которых возникла потребность в продлении процессуальных сроков свыше 12 месяцев; указывать следственные мероприятия, проведение которых необходимо для окончания предварительного следствия; рассматривались ли ходатайства об отмене (изменении) меры пресечения в виде заключения под стражу в связи с наличием у подозреваемого или обвиняемого заболевания, включенного в перечень, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 14.01.2011 № 3, либо по другим основаниям. Проверять достоверность сведений, приведенных в обоснование продления сроков. Мотивированное заключение о законности и обоснованности возбуждения ходатайства о продлении процессуальных сроков свыше 12 месяцев утверждается заместителем Председателя Следственного комитета Российской Федерации в соответствии с установленной компетенцией. Ходатайство о продлении процессуальных сроков свыше 12 месяцев рассматривается соответственно на оперативных совещаниях при руководителе структурного следственного подразделения центрального аппарата СК России и на коллегиях следственного органа СК России по субъекту Российской Федерации или приравненного к нему специализированного (в том числе военного) следственного управления с предварительным изучением материалов уголовного дела. Само постановление о возбуждении ходатайства о продлении процессуальных сроков должно содержать следующее:

- 1) испрашиваемый общий срок в месяцах, а если необходимо – в сутках, а также дату окончания срока;
- 2) наименование процессуального документа (постановление о возбуждении ходатайства о продлении срока предварительного следствия либо постановление о возбуждении перед судом ходатайства о продлении срока содержания обвиняемого под стражей);
- 3) должностное положение лица, возбуждающего ходатайство;
- 4) описательную часть, в которой указывается дата возбуждения уголовного дела, даты возбуждения каждого из уголовных дел, если они соединены в одно производство, приостановления и возобновления производства следствия, краткое описание события преступления (время, место, способ и другие обстоятельства), сущность обвинения, основные доказательства виновности обвиняемого (если по делу несколько обвиняемых, то привести доказательства виновности каждого), характеризующие личность сведения, данные о мерах пресечения, даты избрания меры пресечения в виде заключения под стражу, сроки содержания обвиняемого под стражей с учетом предыдущих ходатайств, позиция обвиняемого по отношению к предъявленному обвинению;
- 5) даты задержания подозреваемого, домашнего ареста, принудительного нахождения в медицинском (психиатрическом) стационаре, сроки предыдущего продления содержания под стражей, истечения сроков содержания под стражей;
- 6) процессуальные действия, которые выполнены с момента предыдущего продления процессуального срока, причины невыполнения запланированного объема работ;
- 7) следственные действия, которые предполагается провести в ходе дальнейшего расследования;
- 8) обоснование невозможности закончить предварительное следствие либо ознакомление обвиняемого и его защитника с материалами уголовного дела в установленный срок и отсутствие оснований для изменения, либо отмены меры пресечения;
- 9) резолютивную часть, в которой излагается существо ходатайства (перед кем возбуждается, на сколько месяцев, суток, длительность общего срока, дата окончания срока);

10) данные, подтверждающие исключительность обстоятельств, в силу которых возникла необходимость в продлении процессуальных сроков свыше 12 месяцев;

11) обоснование разумности процессуального срока, продление которого испрашивается в ходатайстве.

К постановлению также приобщаются:

1) справка о движении дела, в которой приводятся даты производства основных следственных действий, назначения и производства экспертиз, ознакомления с материалами уголовного дела, его направления прокурору, в суд, а при возвращении для дополнительного расследования - даты поступления надзирающему прокурору, следователю, принятия дела к производству, движения дела в связи с обжалованием, сроки, установленные для обжалования решения о возвращении дела для дополнительного расследования;

2) справка с изложением доказательств виновности обвиняемых, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу (в случае, если представляется ходатайство о продлении срока содержания под стражей нескольких обвиняемых, то справка составляется в отношении каждого из них) [4, 1.18-1.23].

При получении согласия руководителя следственного органа (Председателя Следственного комитета Российской Федерации или же его заместителем в соответствии с установленной компетенцией, если процессуальный срок превышает 12 месяцев), следователь направляет соответствующее постановление в суд. К постановлению прилагаются материалы, подтверждающие обоснованность ходатайства. Так, рассматривая ходатайство об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу, суд должен выяснить, приложены ли к нему копии постановлений о возбуждении уголовного дела и привлечении лица в качестве обвиняемого; копии протоколов задержания, допросов подозреваемого, обвиняемого; иные материалы, свидетельствующие о причастности лица к преступлению, а также сведения об участии в деле защитника, потерпевшего; имеющиеся в деле данные, подтверждающие необходимость избрания в отношении лица заключения под стражу (сведения о личности подозреваемого, обвиняемого, справки о судимости и т.п.) и невозможность избрания иной, более мягкой, меры пресечения (например, домашнего ареста или залога).

Рассмотрев ходатайство, судья выносит одно из следующих постановлений:

1) об избрании в отношении подозреваемого или обвиняемого меры пресечения в виде заключения под стражу;

2) об отказе в удовлетворении ходатайства;

3) о продлении срока задержания. Продление срока задержания допускается при условии признания судом задержания законным и обоснованным на срок не более 72 часов с момента вынесения судебного решения по ходатайству одной из сторон для представления ею дополнительных доказательств обоснованности или необоснованности избрания меры пресечения в виде заключения под стражу. В постановлении о продлении срока задержания указываются дата и время, до которых продлевается срок задержания.

При отказе в удовлетворении ходатайства об избрании в отношении подозреваемого или обвиняемого меры пресечения в виде заключения под стражу судья по собственной инициативе вправе при наличии оснований, предусмотренных ст. 97 УПК РФ, и с учетом обстоятельств, указанных в ст. 99 УПК РФ, избрать в отношении подозреваемого или обвиняемого меру пресечения в виде залога или домашнего ареста. Постановление судьи направляется лицу, возбудившему ходатайство, прокурору, подозреваемому, обвиняемому или потерпевшему и подлежит немедленному исполнению. Повторное обращение в суд с ходатайством о заключении под стражу одного и того же лица по тому же уголовному делу после вынесения судьей постановления об отказе в избрании этой меры пресечения возможно лишь при возникновении новых обстоятельств, обосновывающих необходимость заключения лица под стражу.

Таким образом руководитель следственного органа играет решающую роль при принятии решения об избрании обвиняемому (подозреваемому) меры пресечения в виде заключения под стражу – согласовывая постановление следователя о возбуждении перед судом ходатайства об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, а также о продлении срока содержания под указанной мерой. Руководитель следственного органа, выполняя указанные действия, берет на себя персональную ответственность за законность данного решения. Ужесточение порядка продления срока содержания обвиняемых под стражей свыше 12 месяцев, показывает внимание к проблеме соблюдения разумного срока предварительного следствия и соблюдения прав и законных интересов лиц, находящихся под данной мерой пресечения.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Собрание законодательства РФ, 2009. № 4. С. 445.

2. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 24 декабря 2001 г. № 52 (часть I). С. 4921.
3. Приказ Следственного комитета РФ от 15 января 2011 г. N 5 «Об установлении объема и пределов процессуальных полномочий руководителей следственных органов (следственных подразделений) системы Следственного комитета Российской Федерации». Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
4. Приказ Следственного комитета РФ от 15.01.2011 № 3 «Об организации процессуального контроля при возбуждении ходатайств о продлении срока предварительного следствия, избрания и продления срока меры пресечения в виде заключения под стражу». Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».
5. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 19 декабря 2013 г. (24 мая 2016 г.) № 41 «О практике применения судами законодательства о мерах пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста и залога» // Российская газета. Федеральный выпуск № 6270 (294).
6. *Гриненко А.В.* Постатейный научно-практический комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации. М.: Проспект, 2018. С. 322-361.
7. *Лебедев В.М.* Уголовно-процессуальное право. М.: Юрайт, 2016. С. 340-353.